

环境监理部门应与排污单位建立良好的工作关系

李心富

(江油市环境保护局, 四川 江油 621700)

中图分类号: X 328 文献标识码: C 文章编号: 1006- 2009(2000)06- 0011- 02

环境监理是环境管理的直接触角, 它的一项重要职能是对排污单位和个人依法强制征收排污费。

环境监理部门在严格执法, 增大催缴排污费力度的同时, 应讲究工作方法和策略, 与排污单位建立良好、健康的工作关系。这有利于环境监理部门开展工作, 按时足额征收排污费。现以环境监理部门严格执法的程度作为横坐标, 以与排污单位工作关系的优劣作为纵坐标, 建立环境监理工作方法图进一步分析。

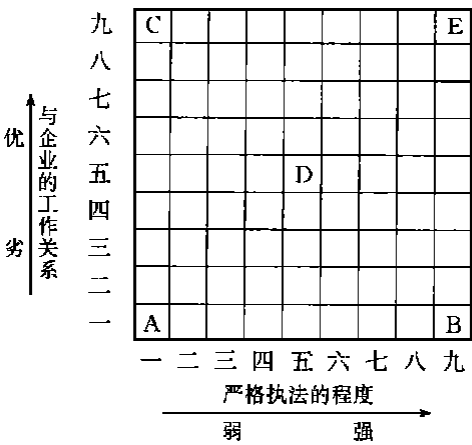


图 1 环境监理工作方法

图 1 中 A、B、C、D、E 分别代表 5 种典型的工作方法, 不同的工作方法对监理收费工作会有不同的

影响和结果。

A ——与排污单位工作关系较差, 同时缺乏严格执法。这种工作方法势必造成排污单位不重视环保工作, 对缴纳排污费不积极主动, 持“我不缴费你拿我没办法”的态度。这是最不尽人意的, 环境监理部门必须杜绝这种工作方法。

B ——与排污单位工作关系较差, 生硬地、机械地“依法办事”。这种工作方法只看到自己是具有强制力的行政执法主体, 而忽视了排污单位既是行政相对人, 又是环境保护事业的主力军这一双重身份的特征, 生硬、机械的做法往往使排污单位失去缴纳排污费的积极性, 甚至故意拖延或抵触缴费, 最后可能后退到“A”的结局。

C ——与排污单位工作关系较好, 但严格执法较差。这种工作方法求一团和气, 环境监理部门当老好人, 不得罪人, 不管排污单位缴费多少, 或者缴与不缴, 只要大家相处融洽, 你好我好大家好, 其结果是“关系虽很好, 工作无法搞”。

D ——与排污单位工作关系尚可, 执法不软也不硬。环境监理部门知道与排污单位处好关系同严

收稿日期: 1999- 05- 17; 修订日期: 2000- 08- 09

作者简介: 李心富(1972-), 男, 四川江油人, 助理工程师, 本科, 从事环境监理工作。

故的类型特点, 有针对性地配备应急监测仪器、设备; 筛选、验证适合广西环境污染事故特点的简便、快速应急监测分析方法, 提高应急监测的技术水平。

4. 4. 2 加强环境污染事故处理的技术研究

根据广西突发性环境污染事故的类型特点, 今后应重点加强有毒化学品(如氰化物、砒霜)泄漏、高浓度有机废水非正常大量排放、溢油等突发性污染事故处理的技术研究。

5. 结语

随着经济的高速发展, 生产活动节奏加快, 突发性环境污染事故发生的潜在可能性会大大增加。事故一旦发生, 将严重威胁人身安全, 制约社会经济的发展。因此, 必须做好环境污染事故的预防, 提高处理突发性环境污染事故的应变能力。这对于保障广西改革开放和现代化建设的顺利进行, 维护社会安定, 促进环境与经济的协调、健康、持续发展具有重要意义。

格执法存在一定的矛盾,所以努力保持和谐的妥协状态,既不十分注重严格执法,也不十分偏重与企业的关系,遇到问题绕着走,敷衍了事。虽然此种方法比前几种强,但从长远看,不利于环保工作。

E——与排污单位工作关系很好,执法也严格。这种工作方法是理想的,其结果是既能保证按时足额征收排污费,又能使排污单位增强环保工作责任感,有利于环保工作的开展。严格执法并与排污单位建立良好、健康的工作关系,是一项系统而又复杂的工作,应从以下 5 个方面去努力。

(1) 大力加强环保宣传教育工作。环保宣传教育工作不能只讲当前的环境现状及环保的重要性等相对“空、虚”的内容,而要大力宣传环保法律、法规及有关政策,使排污单位增强环境意识和法制观念,主动履行保护环境的义务。

(2) 提高征收排污费工作的透明度。在监理收费过程中,应将排污收费的额度及计算方法向排污单位公开,以消除排污单位的疑虑,使其在规定的期限内足额缴费。这样做也可有效地避免人情收

费、协商收费,有利于环境监理部门开展工作。

(3) 加大现场执法检查力度。一方面,应加强对污染治理设施的现场检查的力度,另一方面,应加大对排污单位违法行为的查处力度。对典型案例,予以曝光,使排污单位不敢对环保工作掉以轻心,增加其缴纳排污费的主动性、自觉性。

(4) 提高环境监理人员的综合素质。环境监理人员应具备丰富的业务知识和管理知识,懂得环境科学和现代科学技术,熟悉和掌握法律、法规、政策和标准,作风正派、廉洁奉公,严格依法办事。环境监理人员综合素质高,对排污单位开展环境监理工作才有成效。

(5) 帮助排污单位解决环境治理工作中的实际困难。环境监理部门应在技术上、信息及经济上给予帮助,想排污单位治理污染之所想,急排污单位治理污染之所急,为排污单位解决一些实际问题,以取得排污单位对环境监理工作的理解、信任和支持,共同做好环境保护工作。

本栏目责任编辑 张腾江 李文峻

(上接第 6 页)

使该站的技术支撑和技术服务能力得到了进一步的增强。

(3) 1997 年,杭州市被列入全国 13 个重点城市开展空气质量周报城市之一,为搞好空气质量周报工作,为环境监测事业作出新贡献,该站 1997 年开始进行空气质量周报内部试报,于 1998 年元月 1 日正式在新闻媒体上向社会公众发布空气质量周报。1999 年,该站投入了巨资对环境空气质量自动监测系统进行了改造,引进了国际先进的差分光谱仪器系统(DOAS),并在 1999 年 4 月进行空气质量日报内部试报,1999 年 12 月实行 5 参数空气质量日报内部试报,2000 年 6 月 5 日在中央电视台及当地新闻媒体上正式发布空气质量日报,预计到 2000 年底将实行空气质量预报。

5 严抓管理,促进环境监测质量保证工作

完善的管理制度和质量管理保证体系是环境监测工作正常、有序、高效运转的前提。该站自 1993 年通过省级计量认证后,坚持定期质量保证检查评比、总结经验,制订了《质量保证管理工作检

查实施办法》(以下简称办法)。随着环境监测范围的扩大、环境监测项目的增加和分析标准的提高,环境监测手段自动化和智能化的发展,重新修订了《质量管理手册》,并专门成立了由该站党政领导主持的质量保证监督检查小组,运用激励机制,对各部门贯彻执行《办法》的情况进行检查评比和总结,促进了质量保证工作。对业务管理和质量保证、仪器设备及内部管理等项工作按 4:2:2:2 的比例进行每月考核,考核结果同奖金挂钩。通过检查、评比和考核,提高了管理水平,逐步建立起与国际接轨的质量管理体系,初步达到“ISO 25 导则”《校准和检验实验室能力的通用要求》的标准。

通过不断改革,该站取得了一定成绩,曾先后被杭州市人民政府、杭州市直属机关党委、杭州市环境保护局授予“杭州市环境保护工作先进集体”、“先进党组织”、“局系统先进集体”和“先进党支部”等称号。在荣誉面前该站清醒地认识到,形势在发展,社会在前进,要求在提高,必须不断加大改革力度,进一步提高整体实力,不断向新的目标攀登,努力使各项工作再上一个台阶。